

# Danske og europæiske udfordringer på affaldsområdet 2008/09

- frit genanvendeligt erhvervsaffald
- genanvendelse af restprodukter
- affaldsforbrænding som nyttiggørelse
- affaldsafgifter

affald danmark



**affald danmark**  
Vesterbrogade 74, 3.  
1620 København V

**T** 32 96 04 30  
**E** ad@affalddanmark.dk  
**W** www.affalddanmark.dk

07/2008

# Ny organisering

– nu bliver det konkret

*affald danmark* er med hele vejen.

Vi har:

- deltaget i miljøministerens arbejdsgruppe
- givet input til den efterfølgende embedsmandsgruppe
- påvirket de politiske forhandlinger
- indsendt faglige input til Miljøstyrelsen

Og vi er med ved bordet, når forliget skal konkretiseres.

Der blev indgået politisk forlig om affaldssektorens fremtidige organisering den 21. juni 2007.

Nu skal anbefalingerne omsættes i praksis, og vi er med til at tage hånd om udfordringerne:

## Genanvendeligt erhvervsaffald

Der skal være ens regler i hele landet og der skal udarbejdes en national godkendelsesordning for indsamlere og behandlingsvirksomheder, som virksomhederne frit kan vælge imellem.

**Vi vil påvirke:** Udformningen af godkendelsesordningen – og hvordan der skal føres tilsyn med de godkendte indsamlere.

## - og genanvendeligt farligt erhvervsaffald

Også her indføres konkurrence med nationale regler og godkendelsesordning.

**Vi vil påvirke:** Rammerne for beredskabet for håndtering af farligt affald, og samspillet mellem de kommunale og de private aktører på markedet.

## Adskillelse af myndighed og drift

For kommunalt og fælleskommunalt ejede anlæg skal driftsopgaver skilles fra myndighedsopgaver. Tilsynet skal være uafhængigt af driftsøkonomiske overvejelser, og konkurrencefølsomme oplysninger skal beskyttes.

**Vi vil påvirke:** Hvordan myndighedsopgaver defineres, og hvilke krav, der konkret skal stilles til adskillelse af myndigheds- og driftsopgaver.

## Administrative lettelser

Landsdækkende standarder for kommunale regulativer og landsdækkende affaldsregistrering.

**Vi vil påvirke:** Hvor ensartede de landsdækkende regulativer skal være, hvilke data, der skal indberettes til den nye affaldsdatamodel – og hvordan datamodellens indhold kvalitetssikres.



# Ny organisering

– hvad med forbrænding og deponering?

## Vi forbereder os:

*affald danmark* har sammen med KL og DI udarbejdet scenarieanalyser af forskellige organiseringsformer på forbrændingsområdet - og formidlet dette til myndighederne.

Organiseringsdiskussionen skal starte nu!

## Vi er på forkant:

*affald danmark* har sendt vores forslag til benchmarkingmodel for forbrændingsanlæg til Miljøstyrelsen.

## Ingen endelig afklaring

Forligsparterne mødes igen, når affaldsrammedirektivet er afklaret, og deponeringsdirektivet er fuldt implementeret for at drøfte en fase 2 for en ny organisering af forbrændings- og deponeringssektoren.

**Vi vil påvirke:** At den danske sektor forbedres på, at affaldsforbrænding er blevet klassificeret som nyttiggørelse i det nye affaldsrammedirektiv.

## Benchmarking

Forbrændings- og deponeringsanlæg skal benchmarkes.

**Vi vil påvirke:** At benchmarkingen fastholdes på nøgletalsniveau på få, vigtige områder.

## Regnskabsmæssig udskillelse af aktiviteter

Forbrændings- og deponeringsanlæg skal regnskabsmæssigt adskilles fra andre aktiviteter i kommuner og affaldsselskaber. Anlæggene skal overgå til årsregnskabsloven og etablere en åbningsbalance. Det giver større gennemsigtighed og forhindrer krydssubsidiering.

**Vi vil påvirke:** Rammerne for de funktionsopdelte regnskaber og de fælles retningslinjer for opstilling af åbningsbalance, henlæggelser, afskrivningsperiode og afskrivning.

# Flere udfordringer ....

## Producentordning for el-skrot og batterier

El-skrot har siden 2006 været omfattet af producentansvar, mens batterier skal være omfattet i 2008.

- Vi er en central aktør mht. at klarlægge ønsker, udfordringer og indhold til revisionen af el-skrotbekendtgørelsen.
- Vi arbejder for, at EUs batteridirektiv implementeres ved et enkelt system, bl.a. ved at se på erfaringerne fra el-skrot-området.

## Slagge og bygge- & anlægsaffald

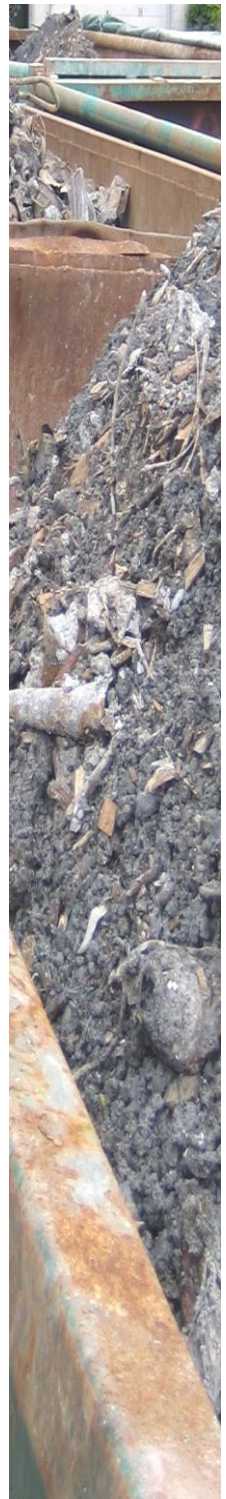
Miljøstyrelsen har planer om at bygge- og anlægsaffald skal omfattes af restproduktbekendtgørelsen. Derudover mener vi, at bl.a. grænseværdierne i bekendtgørelsen er baseret på forældet viden.

- Vi arbejder for en revision af restproduktbekendtgørelsen, der inddrager de seneste forsøgsresultater og dermed gør det nemmere at genanvende slagge fx til marine anlæg.

## Jord

Miljøstyrelsen vil udarbejde en separat bekendtgørelse for genanvendelse af lettere forurenede jord.

- Vi arbejder for, at denne får sammenhæng med de krav der stilles i deponerings- og restproduktbekendtgørelsen.



# Interessevaretagelse

- hvordan det?

## Medforbrænding af affald på kraftværker

Regeringens energihandlingsplan har en målsætning om, at affald også skal kunne brændes på store kraftværker. Vi har med deltagelse af Miljøstyrelsen og Energistyrelsen:

- kortlagt forbrændingskapacitet og varmeoplande
- udarbejdet en miljøvurdering af affaldsforbrænding og alternativer
- igangsat en samfundsøkonomisk vurdering af affaldsforbrænding og alternativer

## Ændring af afgiften på affald til forbrænding

Regeringen overvejer en energiafgiftsmodel, hvor affalds-afgiften, CO<sub>2</sub>-afgiften samt elproduktionstilskuddet ophæves, mens affaldsvarmeafgiften forhøjes.

- Vi har nedsat en afgiftsgruppe, der skal vurdere konsekvenserne og påvirke afgiftsstrukturen.

## Varmeprislofter

Vi fortsætter samarbejdet med Dansk Energi for at:

- fjerne uhensigtsmæssighederne i Energitilsynets udmeldte prislofter for varme baseret på affald, herunder farligt affald.



# Flere udfordringer ....

## Affaldsrammedirektivet – afgørende indflydelse på danske forhold.

Affaldssektorens rammevilkår i Danmark er knyttet til indholdet i affaldsrammedirektivet. For Danmark er en af de største ændringer i det kommende direktiv, at de danske forbrændingsanlæg fremover skal klassificeres som nyttiggørelsesanlæg.

## IPPC-direktivet – en europæisk godkendelsesordning

Direktivet om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening (IPPC) er implementeret i den danske godkendelsesbekendtgørelse. EU-Kommissionen har offentliggjort deres forslag til en revision af direktivet i december 2007.

Vi arbejder bl.a. for, at:

- det fremgår, at den bedst tilgængelige teknik (BAT) er en integreret tilgang, hvorfor der bør ses på de samlede emissioner fra et anlæg.
- det bliver præciseret, hvilke affaldsbehandlingsoperationer, der er omfattet og hvilke krav de er omfattet af.

## El-skrot direktivet

Revisionen kan indbefatte ændring af bestemmelser vedr. producentansvar, nye indsamlings-, genanvendelses- og nyttiggørelsesmål, nye regler for medicinsk udstyr og en præcisering af definitioner.

## Nyt affaldsrammedirektiv i 2008 eller 2009?

EU-Parlamentet har vedtaget forligstekst om affaldsrammedirektiv. Ministerrådet vil vedtage det i efteråret 2008.

Direktivet forventes offentliggjort i EF-tidende senest i starten af 2009. Herefter har medlemslandene to år til at implementere direktivet.

# Interessevaretagelse

- hvordan det?

**Vi er på forkant!** Information om nye initiativer nationalt og i EU opfanges, formidles til medlemmerne og bruges til at pleje medlemmernes interesser. Interessevaretagelse på et tidligt tidspunkt giver størst indflydelse.

**Vi har kontor i Bruxelles!** 80 % af den kommende danske affaldslovgivning udspringer fra EU, hvorfor tæt kontakt til de europæiske aktører giver afgørende indflydelse – på fremtidige forhold i Danmark!


**Vi har et veletableret netværk**, som udbygges løbende med god kontakt til myndigheder og interesseorganisationer.

**Vi rådgiver** både medlemmer og andre i konkrete sager – både i forhold til de danske myndigheder, men også i forhold til EU-Kommissionen.

**Vi deltager!** I udvalg og grupper nedsat af myndigheder, på konferencer og seminarer – både i Danmark og i EU.

**Vi afgiver høringsvar!** Vi kommenterer forslag til strategier, handlingsplaner og lovgivning på miljø-, energi-, skatte- og afgiftsområdet i relation til affald og affaldsbehandling.

**Vi er bindeled** – mellem myndigheder og den praktiske virkelighed!



Medlemsvirksomheder med tyngde i den danske affaldsbehandling – det giver også tyngde, når der skal forhandles!

[www.affalddanmark.dk](http://www.affalddanmark.dk)