

13. februar 2004

Leder- og Kontaktgruppemøde den 20. februar

Der er Leder- og kontaktgruppemøde den 20. februar 2004 hos Århus Kommunale Værker. De væsentligste punkter på dagsordenen er afklaring af *affald dan-*

marks holdning til liberalisering af affaldssektoren, strategi for *affald danmark*, og om arbejdet med røggasrenseprodukter. /LM

Megatrends

Den 5.- og 6. februar var *affald danmark* på strategi-seminar. Formålet med seminaret var at beskrive et scenarie for den ramme Sekretariatets ønsker at arbejde indenfor om ca. 5-7 år. I den forbindelse diskuterede Sekretariatet på baggrund af den af konsulenten foretagne interessentanalyse, hvordan den omkringliggende verden forventes at udvikle sig i samme periode. Denne diskussion samlede sig om 7 megatrends. Megatrends kan beskrives som de overordnede udviklingslinjer. De repræsenterer en udvikling, som vil ske uanset hvad, der ellers sker, og kan således betragtes givne størrelser. Følgende 7 megatrends blev defineret:

- Udviklingen i affaldsmængder
- Liberalisering af affaldsstrømme
- Opdeling af myndigheds- og driftsopgaver
- Øget central regulering
- Flere aktører i branchen
- Konsolidering af branchen
- Stigende fokus på udlandet

De definerede megatrends er beskrevet, som befandt vi os i 2010.

Udviklingen i affaldsmængder

Affaldsmængderne til forbrænding og genanvendelse i EU er steget, idet der er en øget fokusering på ressourceanvendelse, og gennemførelsen af deponeringsdirektivet har øget mængden af bionedbrydeligt affald, som skal behandles på anden vis. Samtidig er der sket en stigende fokusering på kvaliteten af behandling, idet EU's samlede behandlingsniveau ønskes hævet. Markedet for affaldshåndtering og behandling er således meget stort.

Liberalisering af affaldsstrømmene

Der foregår handel med affald indenfor landets grænser på baggrund af liberaliseringen. Der er derfor opstået

en konkurrence om det gode forbrændingsegnede affald, som har betydet faldende priser for forbrænding. Liberaliseringen har også medført en opbygning af flere og større sorteringsanlæg, hvoraf mange er placeret tæt på forbrændingsanlæggene, idet der kan opnås en synergieffekt mellem disse to typer virksomheder.

Opdeling af myndigheds- og driftsopgaver

Der er sket en større adskillelse imellem myndighedsopgaven og driftsopgaven, som en konsekvens af, at der i 2004 blev stillet spørgsmål ved, om de fælleskommunale selskaber kunne varetage begge opgaver. En del af myndighedsopgaverne er på denne baggrund, og på baggrund af gennemførelse af strukturkommissionens anbefalinger om reducere af antallet af kommuner, blevet centraliseret i egentlige miljøcentre.

Øget central regulering

Der er sket en centralisering af regulering af de samfundsmæssige interesser som miljø og sundhed i forbindelse med affaldshåndtering og -behandling. Denne centralisering skal sikre, at samfundsmæssige hensyn bliver varetaget, selvom behandlingen af størstedelen af affaldet er styret af markedsmekanismer, som følge af liberaliseringen.

Flere aktører i branchen

Markedet for forbrænding med energiudnyttelse af affald er vokset meget, og der er derfor gået flere aktører ind i branchen, både fra den internationale scene og fra de forbrændingsanlæg, som hidtil har været sekundære på affaldsforbrændingssiden

Konsolidering af branchen

De danske affaldsselskaber er blevet større. Generelt er der en tendens til, at de store affaldsselskaber overvejer en øget vertikal integration, for at sikre sig de attraktive

fraktioner og tilstrækkelige mængder. Mange af de mindre fælleskommunale anlæg lever stadig, men det er på lånt tid – erfaringen har vist, at de bliver nedlagt, når der skal ske større nyinvesteringer.

Stigende fokus på udlandet

Branchens selskaber er opmærksomme på, at EU's reguleringer er toneangivende for drift af deres egen virksomhed. Denne ændring af opfattelsen af EU's betydning på både det regulerings- og markedsmæssige område er en konsekvens af liberaliseringen, åbningen for import/eksport og den stigende interesse fra udlan-

Affaldsarbejdsgruppen

Arbejdsgruppen er nu ved at forberede sig på de afsluttende drøftelser om gruppens anbefalinger.

Resultaterne fra de projekter, som gruppen har igangsat om liberalisering og forenklinger af reglerne foreligger ikke endnu, men de skal efter planen foreligge inden sommerferien i år. Allerede den 19. marts 2004 skal der være en workshop for arbejdsgruppens medlemmer om projektet om liberalisering af forbrænding og deponering, hvor der forhåbentlig bliver mulighed for at få en fornemmelse af projektets konklusioner.

Som et led i forberedelsen af de afsluttende drøftelser har arbejdsgruppens sekretariat, Miljøstyrelsen, udarbejdet et forslag til kriterier til brug for beslutning om, hvilke anbefalinger gruppen skal komme med, samt en oversigt over modeller til fremtidig organisering af affaldssektoren.

De tre kriterier, der er foreslået, er

- miljømæssig kvalitet
- administrativ effektivitet og
- økonomisk effektivitet.

CEN-standard for Fast affaldsbrændsel

affald danmark deltager i EU- standardiseringsarbejde for fast affaldsbrændsel og deltog derfor i møde i den europæiske CEN-komité den 11. februar.

Arbejdet med klassificering af affaldsbrændslet er allerede langt, og på mødet var det store diskussions-spørgsmål derfor målemetoder. Bl.a. skal der udvikles metoder til bestemmelse af biomasseandel af affaldet til beregning af CO₂ emissioner. Kommissionen har bedt om udvikling af en sådan metode til brug for den kommende handel med CO₂ kvoter.

det for det danske marked. Den øgende fokusering på den europæiske scene har medført stigende samarbejder internationalt inden for vidensdeling om teknologi samt en større koordination imellem de europæiske interessevaretagere.

Sekretariatet arbejder i den kommende tid videre med udvikling af en egentlig strategi, som forventes at foreligge ca. 1. maj 2004, hvorefter implementeringsarbejdet sættes i gang. /CK

Der var på sidste møde i arbejdsgruppen enighed om, at disse kriterier skulle anvendes ved vurdering af anbefalinger, men at der var behov for at præcisere, hvad der forstås ved disse begreber.

I oversigten over modeller for organisering af affaldssektoren er en bruttoliste over modeller, som arbejdsgruppen sekretariat foreslår at gruppen diskutere. Modellerne er udvalgt på grundlag af tre kriterier: Frit valg af behandlingsanlæg er mest attraktivt, når der er tale om genanvendelse, mindre attraktivt ved forbrænding og mindst attraktivt ved deponering. Der er kun valgt modeller, hvor der frit valg af behandlingsanlæg til genanvendelse, og hvor erhverv skal have mindst lige så attraktive muligheder for frit valg som husholdninger.

Drøftelserne af modeller og kriterier fortsættes på næste møde i gruppen./LM

Der produceres allerede i dag affaldsbrændsel af blandet husholdningsaffald i bl.a. Italien og Tyskland, der leveres til cementindustri og kraftværker.

Der forventes et kraftigt stigende marked på området, og med fri eksport af affald til nyttiggørelse kan det også få indflydelse på affaldsstrømmene fra Danmark.

Yderligere materiale kan fås hos sekretariatet./HJO

Nye publikationer fra Miljøstyrelsen

Miljøstyrelsen har offentliggjort Miljøprojekt nr. 896 "Affaldshåndtering af udvalgte engangsemballager".
Miljøprojekt nr. 894 "Storskraldsordninger - øget genbrug og genanvendelse"

Hovedkonklusionen for engangsemballageprojektet er, at forbruget af engangsemballager til ikke-pantbelagte drikkevarer og convenience-produkter er stadig stigen-

de, og at der er derfor behov for at vurdere den fremtidige affaldshåndtering af disse produkter. Hovedkonklusionen for storskraldsprojektet er, at genanvendelsen af storskrald kan øges ved at omlægge eller forbedre de eksisterende ordninger, og at storskrald er et område, hvor lokale løsninger skal findes, og hvor netværk med fordel kan udbygges. /CK

Kommende høringer

➤ Bekendtgørelsesændring, der implementerer WEEE-direktivet	april 2004
---	------------

Kommende møder

➤ Workshop i Miljøstyrelsens projekt om affaldsdatamodel (AF deltager)	17. februar 2004
➤ Producentansvarsgruppen	18. februar 2004
➤ Leder- og kontaktgruppe	20. februar 2004
➤ Workshop om udformning af PVC-kampagne (VF)	24. februar 2004
➤ Følgegruppe om revision af bekendtgørelse om deponeringsanlæg	24. februar 2004
➤ PVC-gruppen	1. marts 2004
➤ Strategiseminar for Sekretariatet	8.-9. marts 2004
➤ DAKOFA, miljøstyring og grønne regnskaber	10. marts 2004
➤ Benchmarking	15. marts 2004
➤ Følgegruppe for håndtering af organisk affald i dagligvarebranchen	16. marts 2004
➤ Styregruppe for affaldssamarbejde mellem København og Malmö	19. marts 2004
➤ Affaldsregistreringsgruppen	2. april 2004
➤ Ledergruppemøde	22. marts 2004
➤ DAKOFA, forbrændingsudvalg	19. april 2004
➤ <i>affald danmark</i> s årsmøde	22.-23. april 2004

Vigtige datoer og begivenheder

➤ DAKOFA-konference om kommunernes nye affaldsplaner	24. februar 2004
➤ Fremsættelse af el-reformen i Folketinget	marts 2004
➤ Regeringens udspil om fremtidens kommunale struktur	april 2004
➤ Affaldsudvalget afrapporterer	Ultimo 2004

<i>affald danmark</i> , Vesterbrogade 74, 3. sal, 1620 København V	ad@affalddanmark.dk	3296 0430/3296 0431
Sekretariatschef <i>Leif Mortensen</i>	lm@affalddanmark.dk	3296 0430/ 4015 3255
Sekretær <i>Susanne Otte</i>	so@affalddanmark.dk	3264 6101
Specialkonsulent <i>Niels Bukholt</i>	nb@affalddanmark.dk	3264 6103/ 2371 1562
Specialkonsulent <i>Hanne Johnsen</i>	hjo@affalddanmark.dk	3264 6110/ 2347 2678
Juridisk konsulent <i>Caroline Kirkegård</i>	ck@affalddanmark.dk	3264 0104/ 2893 7694
EU-konsulent <i>Jacques Hoffenberg</i>	j.hoffenberg@euronet.be	0032 477 342 372