

Miljøstyrelsen
Strandgade 29
1401 København K

affald danmark
Vesterbrogade 74, 3. sal
1620 København V

Tlf.: + 45 32 96 04 30
Fax.: + 45 32 96 04 31
E-post: ad@affalddanmark.dk

Dato: 28. jan 2005
Initialer: hjo
J.nr.: 229-02

Høring vedr. ændring i affaldsbekendtgørelsen

affald danmark har modtaget et forslag til ændringer i affaldsbekendtgørelsen med høringsfrist d. 28. januar 2005.

Med anbefalingerne fra ministerens arbejdsgruppe er det sandsynligt, at der fremover skal ske større ændringer i affaldsbekendtgørelsen – bl.a. i forhold til anvisning af erhvervsaffald til genanvendelse. *affald danmark*s kommentarer her er dog alene baseret på det nuværende anvisningssystem.

Miljøøkonomi for genanvendelse af emballageaffald

Der stilles i bekendtgørelsesforslaget krav om genanvendelsesordninger for plast- og metalemballageaffald fra husholdninger (§41) samt plast-, metal og træemballageaffald fra erhverv (§36).

Selvom kravene til udsortering af emballageaffald stammer fra et EU-direktiv og derfor i henhold til affaldsstrategien ikke behøver at blive ”undersøgt på samme detaljeringsniveau som øvrige regler”¹, så er der stadig behov for miljø- og samfundsøkonomiske overvejelser – både for at sikre hensigtsmæssige løsninger og som motivation til at sortere.

Jf. affaldsstrategien skal gennemførelse af initiativer inden for rammerne af EU-direktiverne ske, så omkostninger og miljøeffektiver er afstemt. Der er behov for en vurdering af de forskellige genanvendelsesløsninger, der er for især plast- og træaffald – set i forhold til de relevante kvalitetskrav og sorteringsmuligheder,

Samtidig er der behov for en god argumentation for at kunne motivere borgere og virksomheder til sandsynligvis relativt dyre sorteringsord-

¹ jvf. affaldsstrategi 2005 - 2008

ninger. Det understøttes af, at de nye kommunale affaldsplaner i forlængelse af affaldsstrategien typisk vil lægge op til miljø- og samfundsøkonomiske begrundelser for nye ordninger.

affald danmark anbefaler derfor, at Miljøstyrelsen udarbejder en miljø- og samfundsøkonomisk vurdering af de stillede sorteringskrav, der kan afgrænse de ordninger og genanvendelsesmuligheder, der er miljø- og samfundsøkonomisk mest hensigtsmæssige og samtidig leverer den nødvendige argumentation for sorteringskravene.

affald danmark anbefaler samtidig, at denne vurdering udarbejdes og offentliggøres i god tid inden tidsfristen for implementering i kommunerne.

Sorteringskravene i emballagedirektivet kan naturligvis ikke fraviges, selvom vurderingen i enkelte tilfælde skulle vise, at genanvendelse ikke er den bedste metode. Men det vil give Miljøstyrelsen grundlag for forhandling om forbedringer af fremtidige EU-regler. Det burde på sigt have et vist gehør, idet EU-kommissionen selv i forslaget til temastrategi for affaldsforebyggelse og genanvendelse lægger op til tilsvarende vurderinger.

Ordninger for emballageaffald

Generelt er det ikke logisk i det danske affaldssystem at indføre særlige ordninger for emballageaffald.

Det vil være vanskeligt at argumentere for, at genanvendeligt emballageaffald skal sorteres til genanvendelse mens andet genanvendeligt affald af samme type godt må leveres til forbrænding eller deponi.

affald danmark anbefaler derfor, at der i de miljø- og samfundsøkonomiske vurderinger tages udgangspunkt i en samlet kvalitetsvurdering af affaldsfraktionerne – ikke blot emballageaffald.

Det er sandsynligt at det for nogle affaldstyper vil være mest hensigtsmæssigt, at indføre generelle ordninger, der dækker mere end emballageaffald. I praksis vil det lige så vel kunne opfylde emballagedirektivets krav, når blot en tilstrækkelig stor del af det affald, der anvendes, stammer fra emballager.

Genanvendelsesmetoder

En miljø- og samfundsøkonomisk vurdering bør bl.a. omfatte mulighederne for sikre en tilstrækkelig sorteringskvalitet af plast, der ikke forhindrer den efterfølgende genanvendelse. De hidtidige initiativer vedr. plastgenanvendelse har især været begrænset af vanskelighederne ved at skelne mellem de forskellige plasttyper.

Tilsvarende er der behov for en vurdering af de nye genanvendelsesmetoder for træaffald, herunder spånpladeproduktion og udnyttelse af træflis i komposteringsprocesser.

Endelig bør en vurdering af genanvendelsesmulighederne for metalaffald omfatte frasortering af metal til genanvendelse fra forbrændings-slaggen. Hvis den genanvendelsesmetode er miljø- og samfundsøkonomisk bedre end en øget kildesortering af metalemballager fra dagrenovation og storskrald, så bør den også accepteres som en del af opnåelsen af emballagedirektivets målsætning.

Trykimprægneret træ

I forlængelse af det nævnte behov for miljø- og samfundsøkonomisk vurdering af behandlingsløsninger anbefaler *affald danmark*, at man overvejer formuleringen i §36 stk. 7, hvor trykimprægneret træ med undtagelse af kreosotbehandlet træ skal deponeres.

Den formulering udelukker muligheden for at udvikle nye og miljø-sikre metoder til genanvendelse eller energiudnyttelse af forskellige typer af trykimprægneret træ, og vil dermed unødigt bremse teknologiuudvikling på området.

Man kunne i stedet overveje en formulering, hvor der åbnes en dør for alternative behandlingsmetoder såfremt det kan dokumenteres, at de miljømæssigt er fuldt på højde på deponering.

Mængdegrænse for anvisning af træaffald

Under de foreslåede krav til anvisning af emballageaffald fra erhverv i §36 fastlægges i stk. 9 en mængdegrænse på 300 kg træemballageaffald pr måned.

affald danmark anbefaler, at det præciseres, at det drejer sig om 300 kg genanvendeligt træemballageaffald.

Kortlægning af affaldsmængder

Kommunerne skal i henhold til §6 årligt foretage kortlægning af bl.a. affaldsmængder og affaldsordninger. Med bekendtgørelsesforslaget skal denne kortlægning ikke længere indberettes til Miljøstyrelsen (§8 stk..1 nr.1).

affald danmark anbefaler, at det med denne ændring sikres, at den kommunale kortlægning fortsat er offentlig tilgængelig.

Kædeordninger

Særligt for plastemballageaffald fra erhverv indføres i §39 stk. 4 en generel ret til fritagelse fra den kommunale anvisning, hvis virksomheden indgår i en landsdækkende ordning, der er organiseret af en brancheforening eller en kædeforretning.

Miljøstyrelsen skal godkende sådanne ordninger.

affald danmark foreslår, at denne mulighed også indføres for andet affald til genanvendelse, da det ofte for sådanne branche/kædeordninger vil være hensigtsmæssigt at dække flere typer genanvendeligt affald.

Etableringen af sådanne landsdækkende løsninger kan samtidig ses som en naturlig udvikling i forhold til anbefalingen fra ministerens arbejdsgruppe om at indføre nationale regler for genanvendelse af erhvervsaffald.

Fortroligt papir

affald danmark bifalder bekendtgørelsesforslagets mulighed for at kommunerne kan fastsætte regler om forbehandling, herunder makulering af fortroligt papir (§26 stk. 2).

Der har i mange år været god mulighed for at sikre genanvendelse af fortroligt papir via makulering, hvorfor der reelt ikke har været grundlag for den nuværende generelle fritagelse fra anvisningen.

Homogene biprodukter

Tilsvarende bifalder *affald danmark* den foreslåede præcisering af, at kun affald til genanvendelse kan defineres som homogene biprodukter (§33 stk. 1).

Den herskende usikkerhed om definitionen af homogene biprodukter, har betydet kommunale afgørelser, der har stor betydning for økonomien for affaldsforbrænding i forhold til samforbrænding.

Dokumentationspligt ved aflevering på deponeringsanlæg

Bekendtgørelsesforslaget fjerner det gældende krav om at virksomheder og transportører skal fremlægge dokumentation for affaldsfraktionen og -typen ved aflevering til deponeringsanlæg (§§ 49 a og 49 b).

Kravet blev indført i 2001 og foreslås nu fjernet, med begrundelse i, at der vil blive taget hånd om dette forhold i forbindelse med den igangværende revision af deponeringsbekendtgørelsen.

Dengang var begrundelsen, at affaldsbekendtgørelsen indeholder pligter, der retter sig mod affaldsproducenter, mens deponeringsbekendtgørelsen indeholder pligter, der retter sig mod deponeringsanlæg. Betyder den foreslåede ændring, at der ændret i dette princip?

Da den igangværende revision af deponeringsbekendtgørelsen først forventes vedtaget lige inden sommerferien 2005, er der risiko for, at virksomheder og transportører i en periode ikke er forpligtet til at fremlægge denne dokumentation.

Det vil dermed være umuligt for deponeringsanlæggene jf. den nuværende deponeringsbekendtgørelses §20 at føre kontrol med at ”den fornødne dokumentation jf. §§ 49a og 49b i affaldsbekendtgørelsen foreligger”.

affald danmark foreslår, at §§49 a og 49 b bibeholdes i affaldsbekendtgørelsen og tidligst ophæves eller ændres i forbindelse med vedtagelse af deponeringsbekendtgørelsen. Alternativt kan dokumentationsforpligtelsen indføjes i deponeringsbekendtgørelsen samtidig med ændringen i affaldsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen
affald danmark

Hanne Johnsen