

Miljøstyrelsen
Strandgade 29
1401 København K
att. Christian Fischer

affald danmark
Vesterbrogade 74, 3. sal
1620 København V

Tlf.: + 45 32 96 04 30
Fax.: + 45 32 96 04 31
E-post: ad@affalddanmark.dk

Dato: 24. aug. 2005
Initialer: hjo
J.nr.: 206-19

Udkast til bekendtgørelse om kapacitetsstyring

affald danmark har modtaget udkast til bekendtgørelse om ændring af affaldsbekendtgørelsen vedr. godkendelse af udvidet forbrændingskapacitet.

affald danmark har tidligere sammen med en lang række andre organisationer haft indvendinger mod den ændring af miljøbeskyttelsesloven, der giver hjemmel til bekendtgørelsesændringen.

affald danmark fastholder det synspunkt, at lovændringen og nu dette bekendtgørelsesforslag er en udvidelse af statslig kompetence til at styre affaldsstrømme i bestemte regioner – på tværs af det kommunale ansvar for affaldshåndtering. Samtidig vil denne styring efter affaldsmængder gå forud for alle øvrige energi- og samfundsøkonomiske hensyn, som Miljøministeren ikke har hjemmel til at forholde sig til.

Ud over disse principielle indvendinger, har *affald danmark* følgende kommentarer til bekendtgørelsesforslaget.

Modstrid med EU-regler

Miljøstyrelsen gives i bekendtgørelsesforslaget hjemmel til at stille betingelser vedr. kontrakter om levering af affald og hvad evt. overskydende forbrændingskapacitet må bruges til.

Men samtidig stiller udbudsdirektivet krav om, at affald til forbrænding skal udbydes i fri konkurrence. Kun kommuner, der selv ejer et forbrændingsanlæg, kan indgå kontrakter med eget anlæg uden udbud.

Det vil være i strid med udbudsdirektivet at stille krav til udnyttelse af kapacitet og leveringskontrakter, forud for godkendelse af forbræn-

dingskapacitet. Kontrakter med eksterne kommuner og affaldsselskaber kan ikke indgås uden udbud, og et anlæg kan næppe afgive tilbud på affaldsforbrænding på en forbrændingskapacitet, der endnu ikke er godkendt.

Krav til udnyttelse af evt. overskydende kapacitet – f.eks. inden for regionen, vil desuden begrænse anlæg i at afgive tilbud på affaldsforbrænding uden for regionen. Det vil kunne ses som en unødigt hindring mod den fri konkurrence, som udbudsdirektivet skal sikre.

Ligeledes giver transportforordningen ret til at importere og eksportere affald til nyttiggørelse. Miljøstyrelsen har tidligere udmeldt, at affaldsforbrænding med energiudnyttelse anses som nyttiggørelse, og at staten dermed ikke kan modsætte sig import af affald.

Krav om, at overskydende forbrændingskapacitet f.eks. ikke må anvendes til import af affald, vil derfor være i direkte modstrid med transportforordningen – og kan dermed anses som en direkte hindring mod det frie indre marked for nyttiggørelse af affald.

Anvendelse af eksisterende kapacitet

I forbindelse med den fortsatte effektivisering af anlæg, som regeringen også understøtter, opstår der ofte ledig kapacitet i forhold til den godkendte. Mere effektiv udnyttelse af affaldet og mindre udetid på ovnene gør nogle anlæg i stand til at behandle større affaldsmængder.

Denne effektivisering vil ikke kunne måles i lavere forbrændingspriser, hvis ikke den kan udnyttes til at behandle større affaldsmængder.

En sådan ledig kapacitet kan sagtens udnyttes – uden at det vil forringe vilkårene for andre forbrændingsanlæg i Danmark. Alle vore nabolande har underskud af forbrændingskapacitet, og import af affald vil ikke blot kunne løse et problem for dem, men også give en bedre CO₂ balance for Danmark - og give de danske anlæg mulighed for at få glæde af effektiviseringerne.

affald danmark har bedt Energistyrelsen om aktindsigt i de seneste 5 års samtykkeerklæringer til forbrændingsanlæg. I den periode er der afgivet 8 samtykkeerklæringer vedr. udvidelse af forbrændingskapacitet, hvoraf kun en drejede sig om udnyttelse af eksisterende kapacitet.

I dette ene tilfælde fik anlægget en midlertidig godkendelse til at udnytte denne kapacitet, selvom Miljøstyrelsen ønskede et afslag bl.a. med henvisning til, at der i forvejen var overskydende kapacitet i regionen.

Med Miljøministerens klare udmelding om, at der ikke vil ske ændringer i forhold til hidtidig praksis, må det betyde, at andre anlæg, der ligeledes ønsker at kunne udnytte eksisterende overskydende kapacitet, også vil få dette tildelt.

Krav vedr. brændværdi

Endelig kan det undre, at Miljøstyrelsen gives hjemmel til at stille betingelser vedr. affaldets gennemsnitlige brændværdi.

Miljøministeren er med den nye §50b i Miljøbeskyttelsesloven givet hjemmel til at godkende affaldsgrundlaget, mens spørgsmål om energidnyttelse varetages af den projektkodkende kommune efter varmforsyningsloven. Miljøstyrelsen kan derfor ikke have hjemmel til at stille betingelser, som vedrører energiproduktionen.

Med venlig hilsen
affald danmark

Hanne Johnsen