

8. januar 2010
mmu/J.nr. 08.10.0005-08

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

[dette brev sendes alene elektronisk til adressen ens@ens.dk og med kopi til msj@ens.dk]

affald danmark

AffaldVarme Århus
Amagerforbrænding
DONG Energy
Waste to Energy
DSV Miljø
Marius Pedersen
Renoflex-Gruppen
Reno-Nord
Stena Metall
Vestforbrænding

Høring af lov om ændringer i diverse love, herunder elforsyningsloven, varmforsyningsloven og ophævelse af lov om udnyttelse af vedvarende energikilder

Energistyrelsen har fremsendt et udkast til ændringslov i høring. *affald danmark* takker for modtagelsen.

Forslag om ændringer i varmforsyningsloven, jf. ændringslovens § 4

(§ 1, stk. 1)

Forslaget ændrer varmforsyningslovens § 1, stk. 1, som fastlægger varmforsyningslovens formål. Varmeforsyningslovens formål er ”at fremme den mest samfundsøkonomiske og miljøvenlige anvendelse af energi”. Forslaget ændrer formålsbestemmelsen således, at det tydeliggøres at samfundsøkonomien er det overordnede kriterium og at de miljømæssige forhold indgår heri. Det angives, at der ikke er tale om en materiel ændring.

Varmeforsyningslovens § 1 angiver lovens formål og afgrænser dermed de lovlige hensyn, der kan forfølges ved dels administration af loven og dels udnyttelsen af lovens bemyndigelser til eksempelvis regeludstedelse.

Der kan ikke sættes lighedstegn mellem anvendelsen af ordet miljø i formålsparagraffen og anvendelsen af samtlige anerkendte miljøprincipper. Det er således ikke generelt lovens formål at fremme miljøet/fremme miljøhensyn. Loven skal fremme *den mest miljøvenlige anvendelse af energi*. Der er altså fokus på miljøbelastningen ved energifrembringelsen, hvilket er mere snævert.

En samfundsøkonomiske vurdering skal omfatte alle virkninger, som direkte eller indirekte berører samfundet på både kort og lang sigt. Der skal - som led i at fremme af den mest samfundsøkonomiske anvendelse af energi - ske prisfastsættelse af eventuelle miljøparametre på lige fod med prisfastsættelsen af øvrige forhold. Værdiansættelsen af miljøparametrene kan give udslag for en række administrative afgørelser efter loven, men udvider ikke lovens formål og de deraf afledte lovlige hensyn.

Uanset fortolkningen af henholdsvis den nugældende ordlyd af paragraffen og de tilhørende lovforarbejder, finder *affald danmark* det ærgerligt - og et skridt i den forkerte retning - at ændringen bevirker, at miljøparametre alene vil skulle vægtes økonomisk og på linje med øvrige effekter fremover. Det vil i realiteten indskrænke de lovlige hensyn til en vægtning af emissioner, hvorimod mere overordnede miljøhensyn og prioriteringer afskæres.

Vi ser gerne en udformning af formålsparagraffen, som sikrer en lettere omstilling til vedvarende energi og øget anvendelse af biomasse og affald. Vi vil derfor opfordre

affald danmark
Vodroffsvej 59, 1.
1900 Frederiksberg C

T 32 96 04 30
F 32 96 04 31
E ad@affalddanmark.dk
W www.affalddanmark.dk

til, at Energistyrelsen forinden lovforslagets fremsættelse genovervejer den eksakte ordlyd, således at varmeforsyningsloven ikke kommer til at spænde ben for de mest miljøvenlige løsninger – som samtidig tillades i medfør af miljøbeskyttelsesloven.

Med forslaget bliver lovens formål om at formindske energiforsyningsafhængigheden af olie desuden ændret til et formål om at sikre forsynings sikkerheden ved at formindske energiforsyningsafhængigheden af fossile brændsler, hvilket *affald danmark* støtter.

(§ 20, stk. 2)

affald danmark kan tilslutte sig den udvidelse af ministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om indregning af yderligere udgifter og omkostninger, som der lægges op til med lovforslagets § 4, nr. 8 (varmeforsyningslovens § 20, stk. 2). *affald danmark* finder det fornuftigt med en præcisering af, at f.eks. omkostninger til skat, skrotning af værkerne og såkaldte "grønne omkostninger" i bred forstand kan indregnes i varmepriserne.

(§ 20, stk. 4)

Forslaget ændrer hjemlen til prisloftreguleringen for affaldsforbrændingsanlæg, som bliver udvidet for at kunne rumme andre prisloftsmodeller end den nuværende substitutionsmodel, således at reguleringen kan ændres. Efter de nugældende regler skal beregningen af prisloftet tage udgangspunkt i, hvordan prisen ville have set ud, hvis der ikke var et affaldsforbrændingsanlæg i den pågældende by, og der i stedet var blevet etableret et værk i overensstemmelse med de energipolitiske retningslinjer.

Princippet for beregningen af prisloftet er administrativt tungt og datagrundlaget for de konkrete prislofter for usikkert. Prisloftet kan ændres væsentligt på baggrund af forhold, som det enkelte affaldsforbrændingsanlæg ingen indflydelse har på. Det giver urimelig økonomisk usikkerhed for affaldsforbrændingsanlæggene og kan resultere i utilsigtede miljøeffekter.

Ved forslaget tilføjes det, at der ved prisloftsreguleringen tages hensyn til miljøbeskyttelseslovens regler om organisering af affaldssektoren. Herved tænkes der på lov nr. 513 af 12. juni 2009, som ændrer miljøbeskyttelsesloven, bl.a. til indførelse af benchmarking af affaldsforbrændingsanlæg. Desuden skal der ved udarbejdelsen af en ny prisloftsmodel tages hensyn til mulig fremtidig ændring af miljøbeskyttelsesloven, som følge af det tværministerielle arbejde om ny organisering af affaldssektoren.

affald danmark støtter en udvidelse af hjemlen, men så allerhelst, at priserne blev reguleret efter en helt anden metode.

affald danmark henviser i øvrigt til Dansk Energis hørings svar.

Med venlig hilsen

Marianne Munch Jensen
affald danmark