

NOTAT

Ny affaldsprognose på uargumenteret grundlag

Miljøstyrelsen har udsendt en ny prognose for forbrændingseget affald, der reducerer den forventede vækst i mængden til forbrænding i forhold til den hidtidige officielle FRIDA prognose fra maj 2010.

Den nye prognose forventer faldende affaldsmængder til forbrænding frem til 2020 og derefter en mindre stigning. Argumentet er bl.a. at genanvendelsen af papir, pap og organisk dagrenovation vil stige markant i de kommende år pga. initiativer vedtaget i Regeringens Affaldsstrategi (juni 2010).

Men der er i Regeringens affaldsstrategi ikke nævnt konkrete initiativer i den retning. Genanvendelse af papir og pap er slet ikke nævnt og mht. organisk dagrenovation nævnes blot, at der vil blive udarbejdet et nyt beslutningsgrundlag – hvilket vi endnu ikke har hørt noget til.

affald danmark kritiserede i høringsfasen regeringens affaldsstrategi som værende for uambitiøs, idet der netop ikke lægges op til øget genanvendelse (mål: 65 % mod 69 % i dag). Eneste lille målbar ambition i strategien er en mindre reduktion i deponering (mål: 6 % mod 7 % i dag), som til gengæld ikke er medregnet i den nye affaldsprognose.

Der skal være sammenhæng mellem prognose og strategi

En affaldsprognose, der angiver at basere sig på affaldsstrategien, bør ikke forudsætte initiativer, der ikke er udmeldt og ej heller drøftet med branchen. Der findes end ikke et beslutningsgrundlag og slet ikke en konsekvensvurdering – hverken økonomisk eller miljømæssigt.

affald danmark ser gerne en mere ambitiøs og langsigtet affaldsstrategi, og det vil vi meget gerne drøfte med Miljøministeren. Der er mange muligheder for at udnytte både energi og ressourcer i affaldet bedre, end det sker i dag, og der er sat meget teknologiudvikling i gang på det område.

Men det er ikke holdbart, at udmelde nye initiativer som ”skjulte” forudsætninger i en prognose, som på ingen måde er undersøgt eller drøftet med relevante parter.

Prognosen baseres på urealistiske vurderinger

Prognosen baseres på en urealistisk stigning i genanvendelsen af papir og organisk dagrenovation – jævnt stigende fra 2011 til 2030. Hvilke initiativer, der skal sikre denne stigning er ikke beskrevet.

Det forudsættes, at der vil kunne genanvendes 81 kg¹ organisk dagrenovation pr indbygger. Men i Miljøstyrelsens seneste statusredegørelse vedr. organisk dagrenovation fra 2003 vurderes, at der ved en biogasløsning vil kunne genanvendes op til mellem 40 og 60 kg pr indbygger – fraregnet den andel, der frasorteres efter indsamlingen².

I samme redegørelse konkluderede Miljøstyrelsen, at ” Generelt kan der ikke peges på at bioforgasning er miljømæssigt og energimæssigt bedre end forbrænding”. En ny undersøgelse er i følge sidste affaldsstrategi planlagt, og det ser vi frem til – bl.a. fordi der er udviklet nye teknologier, der kunne inddrages. Men vi har ikke hørt noget til det - endnu.

Det forudsættes også, at genanvendelse af papir og pap skal stige fra 750.000 ton i 2010 til knap 2 mio. ton i 2030. Husholdningerne skal bidrage med at øge genanvendelsen af papir og pap fra 40 kg pr indbygger til 150 kg pr indbygger. Allerede i dag lever de fleste kommuner – så vidt vides – op til et mål om at indsamle mindst 55 % af det samlede papir- og pappotentiale for husholdninger. Det forekommer urealistisk at tredoble indsamlingen – også selv om det sker over 20 år.

affald danmark anbefaler, at konsekvenserne af nye initiativer – hvis de udmeldes – vurderes mere professionelt i forhold til, hvad der er muligt i dag og ift. de nye teknologier, der der på vej. Der findes mange undersøgelser og mange erfaringer i både ind- og udland, der kan trækkes på.

Andre initiativer er ikke medregnet

Der er ikke i prognosen nævnt noget om udmeldinger fra Klimaministeriet vedr. mere effektiv energiudnyttelse af biomasse, ej heller mere eller mindre konkrete meldinger fra Miljøstyrelsen om, at biomasseaffald med høj brændværdi måske fremover skal energiudnyttes frem for at genanvendes.

En planlagt fjernelse af forbrændingsafgiften på fossilfrit affald – og dennes mulige indflydelse på genanvendelse versus forbrænding er heller ikke nævnt.

Endelig tager prognosen ikke højde for de initiativer vedr. reduktion af affaldsdeponering, som er beskrevet i Affaldsstrategien. Der er allerede gang i udviklingsprojekter for at kunne flytte bl.a. shredderaffald fra deponi til forbrænding.

Anbefaling

Der er mange initiativer i gang, der har betydning for genanvendelse versus forbrænding. Nye klimamål, omlægning af afgifter og teknologiudvikling kan få stor betydning.

affald danmark anbefaler, at Miljøministeren trækker den uargumenterede affaldsprognose tilbage og i stedet tager fat på – sammen med resten af regeringen – at formulere en egentlig samlet og ambitiøs affaldsstrategi for Danmark.

¹ 41% af dagrenovationen på 304 kg pr indbygger i 2008 (ISAG) er 125 kg, og 65% af dette forudsættes genanvendt til biogasproduktion.

² Vurderet er reject på 35% ved eftersortering af kildesorteret affald. Rejectet forbrændes efterfølgende.