

## Høring af ændring til biomasseaffaldsbekendtgørelsen

*affald danmark* takker for modtagelsen af udkastet til ændringen af biomasseaffaldsbekendtgørelsen.

Miljøstyrelsen anfører i det udsendte høringsbrev, at "Ændringen vil medføre, at grene, stød og trærødder fra have-park-affald bliver omfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsen og derfor kan afbrændes i Danmark med energiudnyttelse uden at blive pålagt afgift."

*affald danmark* kan fuldt ud tilslutte sig ønsket om dette.

At grene, trærødder m.v. fra f.eks. skovbrug og landbrug på nuværende tidspunkt kan forbrændes uden afgift, mens grene, trærødder m.v. fra eksempelvis gartnerier, offentlige have og parker mv. ikke kan, forekommer relativt vilkårligt. Det giver anledning til meget transport. Det rejser desuden en i miljømæssig henseende helt nødvendig udfordring i relation til håndhævelse af regelsættet.

Forbrænding uden afgift er derfor en velkommen retstilstand. Faktisk mener vi, at denne retstilstand bør udstrækkes til at gælde forbrænding af alle grene, stød og trærødder uanset kilde.

*affald danmark* har dog en række bemærkninger til den af Miljøstyrelsen valgte reguleringsmåde samt konkrete ønsker hertil, som vi beskriver i notatet nedenfor.

Endelig er vi af den opfattelse, at det er ærgerligt, at der ikke er foretaget en fuldstændig analyse af biomasseaffaldsområdet, herunder mængder, deres optimale anvendelse og styringsmidlerne i denne forbindelse - i lyset af bl.a. målene i den energipolitiske aftale fra februar 2008, lov om vedvarende energi, lov om bæredygtige biobrændstoffer, affaldsrammedirektivet m.v. Vi vil derfor ved denne lejlighed opfordre Miljøstyrelsen til at igangsætte en sådan analyse, og vi medvirker naturligvis gerne i et sådant arbejde.

Med venlig hilsen

Marianne Munch Jensen  
*affald danmark*

**affald danmark**  
Vodroffsvej 59, 1.  
1900 Frederiksberg C

T 32 96 04 30  
F 32 96 04 31  
E [ad@affalddanmark.dk](mailto:ad@affalddanmark.dk)  
W [www.affalddanmark.dk](http://www.affalddanmark.dk)

## NOTAT

Processen: I relation til processen regner vi med, at Skatteministeriet er taget i ed - da ændringen af bekendtgørelsen resulterer i en direkte ændring af afgiftsbelægningen – særligt i lyset af Skatteministeriets argumentation i forbindelse med den for nylig foretagne omlægning af afgifter på affaldshåndteringen (bl.a. energibeskatningsdirektivet samt statsstøttereglerne). På samme baggrund kan man overveje om ændringen burde forelægges for Folketinget, idet regulering af en skat/afgift ifølge grundloven kun kan ske ved lov.

Effekten: Miljøstyrelsen anfører i det udsendte høringsbrev, at effekten af ændringen vil blive, at grene, stød og trærødder fra have-park-affald bliver omfattet af bekendtgørelsen og derfor kan afbrændes i Danmark med energidnyttelse uden at blive pålagt afgift.

Vi gør opmærksom på, at dette ikke er den eneste effekt af, at grene, stød og trærødder bliver omfattet af biomasseaffaldsbekendtgørelsen.

Den nugældende biomasseaffaldsbekendtgørelse undtager affald fra den kommunale affaldshåndtering (når der er tale om en specifik affaldstype, når der er tale om affald fra en konkret kilde, og når det anvendes på konkret fastsatte måder). For det affald, der er omfattet af bekendtgørelsen er der således ingen ret til anvisning eller indsamling for kommunerne og tilsvarende ingen benyttelsespligt for virksomhederne i relation til en kommunal affaldsordning.

Vi finder det ikke umiddelbart problematisk, at grene, stød og trærødder undtages benyttelsespligten. Da råtræ – og alle de øvrige typer affald nævnt i bilaget – fra "haver og parker" nu vil skulle omfattes, og da begrebet "have og parker" (formentlig) vil omfatte offentlige have- og parkanlæg såvel som private haver og parker, vil ændringen dog kunne have en effekt i relation til udformningen af de kommunale regulativer for særligt affald fra husholdninger samt driften af de kommunale affaldsordninger for denne type affald. Kommunerne bør eventuelt gives lidt tid til at foretage disse ændringer.

Bekendtgørelsen ikke blot giver adgang til afbrænding på affaldsforbrændingsanlæg og andre store anlæg, idet "kraft- eller varmeproducerende anlæg, der er indrettet til fyring med fast brændsel" også omfatter private fyringsanlæg som eksempelvis brændeovne m.v. Der er derfor grund til at antage, at bekendtgørelsens udvidelse er vurderet i relation til, at afbrændingen ikke vil give større miljømæssige problemer – i form af emissioner og restprodukter - end tilsvarende afbrænding af energiafgrøder, hverken på store eller små fyringsanlæg.

Efter biomasseaffaldsbekendtgørelsens udstedelse er der i en række øvrige retsakter foretaget henvisninger til reguleringen i biomasseaffaldsbekendtgørelsen. Ændringen af biomasseaffaldsbekendtgørelsen vil derfor også have effekter for reguleringerne heri. Som et eksempel kan nævnes, at biomasseaffaldsbekendtgørelsens anvendelsesområde også anvendes

til at fastsætte anvendelsesområdet for bekendtgørelse om anlæg, der forbrænder affald, jf. § 1, stk. 2, nr. 4 i bekendtgørelse nr. 162 2003.

Ofte er der også i konkrete miljøgodkendelser, jf. miljøbeskyttelseslovens kapitel 5, indsat vilkår, hvori der henvises til biomasseaffaldsbekendtgørelsen, således at f.eks. affaldsforbrændingsanlæggene har adgang til at anvende affald omfattet af bekendtgørelsen til opstart og nedkørsel af ovnlinjerne. Se i øvrigt nedenfor.

Teknikken: *affald danmark* vil i øvrigt henlede opmærksomheden på, at biomasseaffaldsbekendtgørelsen på nuværende tidspunkt alene omfatter affald fra kilden "erhverv", hvorfor reglerne er formuleret med anvendelsen af ordet "virksomheder", se § 6. Nødvendige ændringer heraf bør overvejes, herunder behovet for en pligt for husholdninger til årligt at underrette kommunen.

Bekendtgørelsens anvendelsesområde er helt centralt i fortolkningen af bekendtgørelsen og dermed også håndhævelsen af bekendtgørelsen og dermed i sidste ende for bekendtgørelsens miljømæssige konsekvenser. Det er derfor uheldigt, at der i listen af virksomhedstyper/brancher i § 2, som fastsætter krav til affaldets kilde, nu også skal opereres med typer af områder ("haver og parker"), som kildeangivelse. Hvad er en have? Hvad er en park? Det ville være at foretrække, hvis en anden kildeangivelse kunne anvendes.

Afgrænsningen: De eneste grene, stød og trærødder m.v., som fortsat vil skulle forbrændes med afgiftsbelægning efter ændringens ikrafttræden, vil være grene, stød og trærødder fra gartnerier og planteskoler, fra offentlige veje og lignende, hvilket virker som en unødvendig – eller i hvert fald ubegrundet - forskelsbehandling. Hvad betyder valget eller fravalget f.eks. i relation til mængder?

*affald danmark* har i et brev til de statslige miljøcentre i maj 2009 påpeget det miljømæssige fornuftige i at udvide adgangen i anvendelsen af sorteret træaffald ved opstart og nedkørsel af ovnlinjer, således at affald i form af rent træ med søm, skruer, beslag o.l. kunne anvendes hertil. Dette kunne opnås ved at indsætte en note til punkt 2 i bekendtgørelsens bilag 1 lydende: "Rent træ indeholdende søm, skruer og beslag er dog omfattet i den udstrækning, det anvendes på affaldsforbrændingsanlæg ved opstart og nedkørsel.", hvilket vi skal bede styrelsen om at overveje.